

Уважаемые коллеги!

Фирма «Интеграл» имеет честь предложить вам в подарок книгу Н.Д. Сорокина «Настольная книга эколога предприятия по вопросам государственного экологического надзора», выпущенную в 2013 году.

Мы заранее предупреждаем Вас, что в связи с изменением законодательства в 2013-2014 годах часть разделов книги надо читать с использованием новым нормативных правовых актов. Анализ изменений представлен ниже. В то же время опыт автора, как вести себя экологу предприятия при проверке органом государственного экологического надзора, актуален до сих пор.

Настольная книга эколога предприятия по вопросам экологического надзора состоит условно из трех частей:

1. В первой рассмотрены требования, предъявляемые органами государственного экологического надзора при проверке предприятий.
2. Во второй даны общие сведения о государственном экологическом надзоре, во исполнение требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (по состоянию на 28 июля 2012 года), включая: права должностных лиц органов государственного экологического надзора и объекты государственного экологического надзора. Затем рассматриваются действия эколога предприятия при плановой документарной или выездной проверке, при внеплановой документарной или выездной проверке, при взаимодействии с привлеченными экспертами или экспертными организациями, при оформлении результатов проверки. Подробно рассматривается порядок подготовки и отправки письменных возражений в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или их отдельных положений.
3. Третья часть посвящена административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды. Анализируются вопросы административного правонарушения и административной ответственности, административного наказания за правонарушения в области охраны окружающей среды. Подробно рассмотрены действия эколога предприятия при возбуждении и производстве по делам об административных правонарушениях, при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении предприятия и должностного лица. В заключении рассмотрена арбитражная практика обжалования постановления по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды.

Анализ основных изменений в первой части:

В разделе 2.3.1 «Основные требования по предоставлению водных объектов в пользование для сброса сточных вод» необходимо учесть, что постановление Правительства РФ от 30.12.2006 N 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование» действует с изменениями на 15 мая 2014 года.

В разделе 2.3.3 «Нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты» необходимо учесть, что «Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденная приказом МПР России от 17.12.2007 N 333, действует с изменениями на 27 июля 2014 года.

В разделе 2.3.4 «Требования, предъявляемые органами государственного экологического надзора при проверке предприятия в части охраны поверхностных вод от загрязнения» необходимо учитывать, что положения статьи 65 Водного кодекса «Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы» с 1 ноября 2013 года существенно изменены.

В разделе 2.4.3 «Первичная учетная документация по охране атмосферного воздуха» необходимо учесть, что Приказом Росстата от 11.06.2014 признан утратившим силу приказ Центрального статистического управления СССР от 9 июня 1981 года N 329 «Об утверждении форм первичной учетной документации по охране воздушного бассейна». Таким образом, типовые формы ПОД-1 «Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик», ПОД-2 «Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха» и ПОД-3 «Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок» отменены.

В разделе 2.4.5 «Требования, предъявляемые органами государственного экологического надзора при проверке предприятия в части охраны атмосферного воздуха» необходимо учитывать, что с 1 января 2015 года отменены Правила эксплуатации установок очистки газа (ПЭУ), утвержденные Министерством химического и нефтяного машиностроения СССР 28.11.1983 и введенные в действие с 01.01.1984.

В разделе 2.5.1 «Учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов» необходимо учитывать, что с 25 июня 2014 года в Порядок учета в области обращения с отходами, который устанавливает требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 01.09.2011 N 721, внесены существенные изменения.

В разделе 2.5.3 «Паспортизация отходов I-IV класса опасности» необходимо учитывать, что постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 №712 изменен порядок проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности и утверждена новая форма паспорта.

В разделе 2.5.4 «Разработка и утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» необходимо учитывать, что введены в действие новые «Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», утвержденные приказом Минприроды России от 05.08.2014 N 349.

В разделе 2.5.6 «Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности» необходимо учитывать, что согласно изменениям в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» с 2015 года лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В разделе 2.7 «Требования, предъявляемые органами государственного экологического надзора при проверке предприятия в части организации производственного экологического контроля» необходимо учесть, что с 1 января 2015 года согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», порядок организации производственного экологического контроля существенно изменился.

Анализ основных изменений во второй части:

1. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2013 г. N 476 (с изменениями на 24 марта 2014 года) утверждены новые Положения о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха и о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов

2. С 1 января 2015 года, согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», субъектам РФ переданы следующие полномочия:

«установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка ее представления и контроля;»

3. С 30 июня 2015 года вступает в силу постановление Правительства РФ от 08.05.2014 N 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре».

4. Приказом Росприроднадзора от 30.04.2014 N 262 «Об оформлении процессуальных документов при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях и по результатам надзорной деятельности» изменены формы бланков, используемых инспекторами Росприроднадзора при проведении мероприятий по надзору.

5. Приказом Минприроды России от 04.07.2014 N 304 утверждены Содержания и Формы планового (рейдового) задания.

6. Изменения, внесенные в КоАП РФ, позволяют производить отбор проб в отсутствие понятых, фиксируя процедуру отбора проб на видеокамеру.

7. И, наконец, Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» непрерывно совершенствуется.

Анализ основных изменений в третьей части:

1. Арбитражным судам предоставлено право устанавливать размер административного штрафа ниже низшего, но не менее 100000 рублей.

2. Размеры штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды постоянно увеличиваются. В связи с этим размеры штрафов необходимо уточнять по КоАП РФ во время проверки.

Все остальное сохранило свою актуальность и может быть использовано экологами предприятий при подготовке к проверке органами государственного экологического надзора.